



Антимонопольное регулирование на территории Единого экономического пространства

Член Коллегии - Министр
по конкуренции и антимонопольному регулированию
Н.Ш. Алдабергенов

Москва, 2014

Контроль за соблюдением единых правил конкуренции на товарных рынках распределён между антимонопольными органами РБ, РК и РФ и ЕЭК



Решением Глав государств Беларуси, Казахстана и России от 19 декабря 2012 года № 29 утверждены Критерии отнесения рынка к трансграничному и от 24 декабря 2013 года № 58 ЕЭК переданы полномочия по контролю за соблюдением единых правил конкуренции на трансграничных товарных рынках ТС и ЕЭП



Нормативные акты для осуществления контроля соблюдения единых правил конкуренции 2012–2013гг.:

Критерии отнесения рынка к трансграничному

Методика оценки состояния конкуренции

Методика определения монопольно высоких (низких) цен

Методика расчета и порядок наложения штрафов

Порядок рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении правил конкуренции

Порядок проведения расследования нарушений правил конкуренции

Порядок рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции

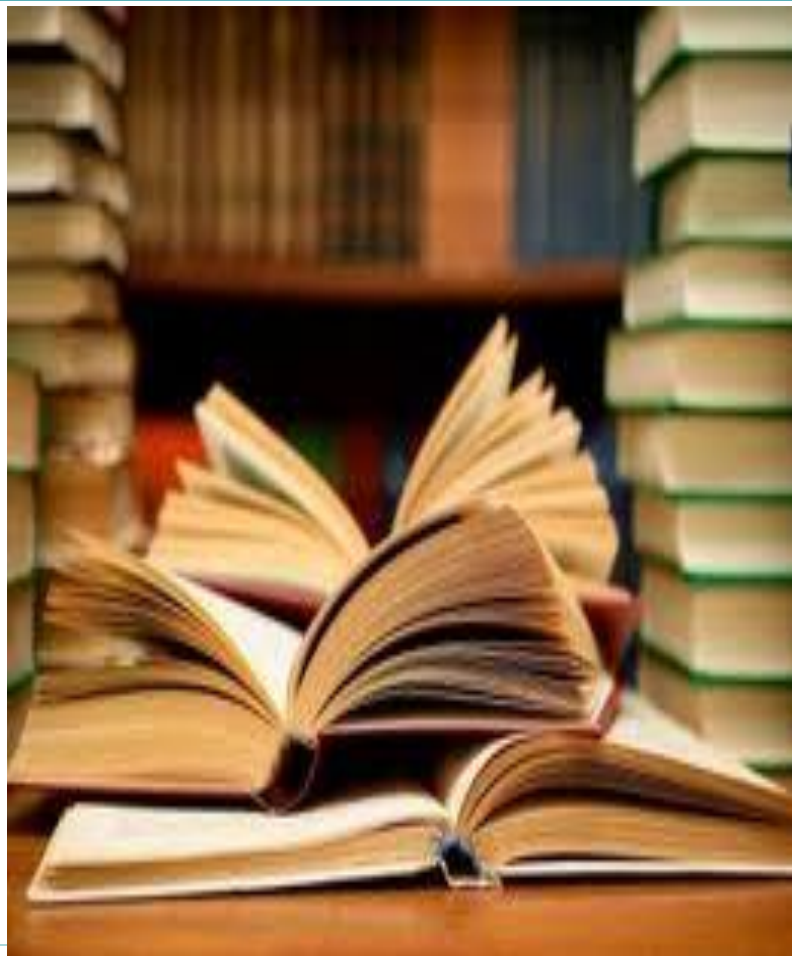
Порядок взаимодействия, в том числе информационного, Комиссии и уполномоченных органов государств-членов ТС и ЕЭП в рамках Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года

Порядок подачи в ЕЭК обращений государств-членов ТС и ЕЭП по фактам введения государственного ценового регулирования и их рассмотрение ЕЭК





Модельный закон «О конкуренции» (Принят 24 октября 2013 года на уровне Глав государств в г. Минск)



Определяет единые подходы к основным положениям Закона о защите конкуренции государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства

Основа Модельного закона о конкуренции

Лучшие нормы
антимонопольного
законодательства
Беларуси, Казахстана и
России



Лучшие нормы
антимонопольного
законодательства стран из
рейтинга Global
Competition Review

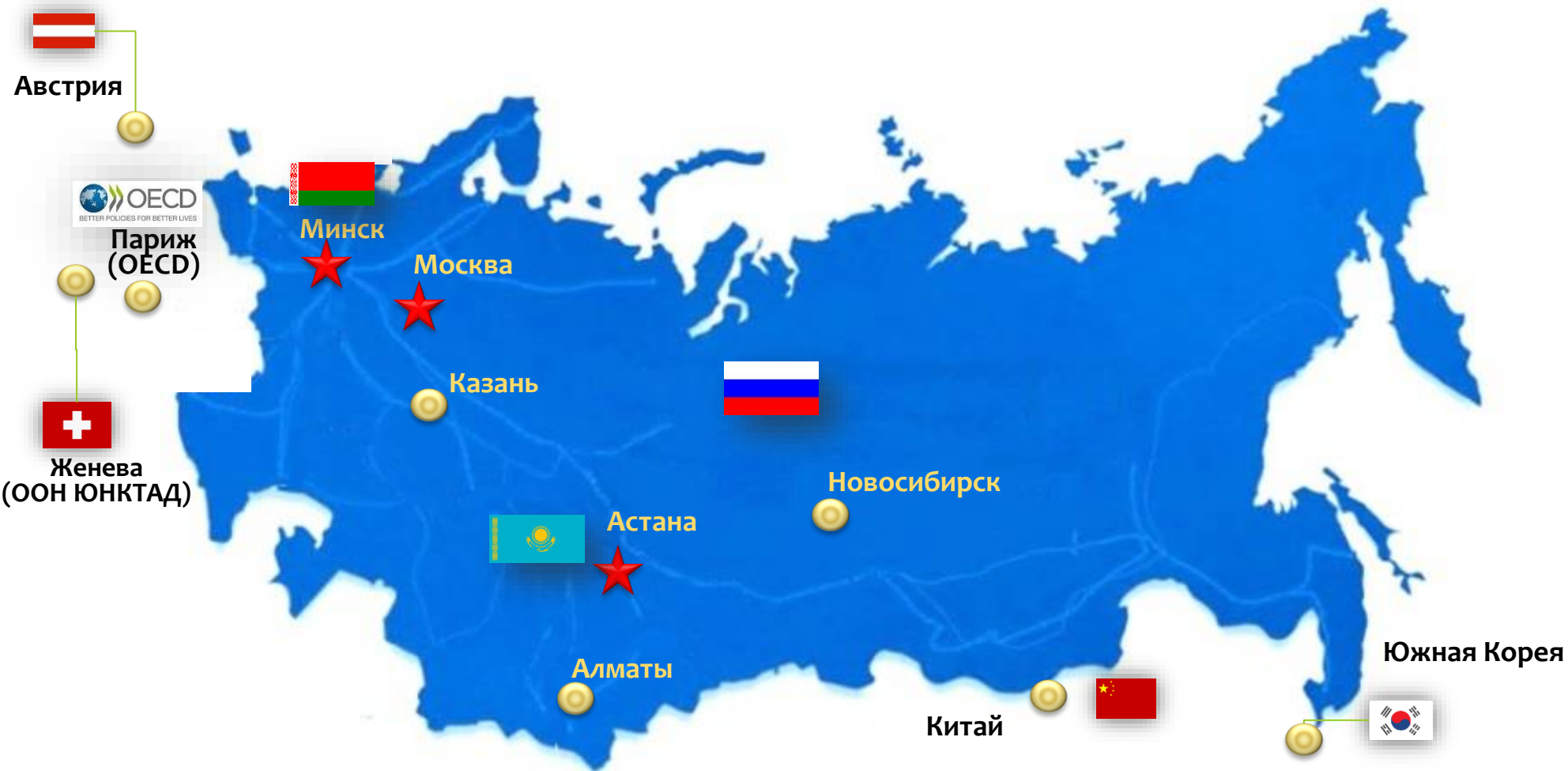
МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О КОНКУРЕНЦИИ

Рейтинг эффективности деятельности антимонопольных органов GLOBAL COMPETITION REVIEW - ведущего всемирного издания, посвященного антимонопольному регулированию

Наименование органа	Местонахождение	Рейтинг
1. Европейская комиссия	ЕС	★★★★★
2. Ведомство по защите конкуренции	Франция	★★★★★
3. Федеральное ведомство по делам картелей	Германия	★★★★★
4. Комиссия по конкуренции	Великобритания	★★★★★
5. Антимонопольный департамент Министерства юстиции	США	★★★★★
6. Федеральная торговая комиссия	США	★★★★★
7. Комиссия по справедливой торговле	Япония	★★★★★
...		
17. Федеральная антимонопольная служба	Российская Федерация	★★★
Количество антимонопольных ведомств, которые принимают участие в рейтинге: 40		



Обсуждение Модельного закона «О конкуренции»





Нормы Модельного закона «О конкуренции»

Антимонопольные требования к торгам – обеспечение равных условий для всех субъектов рынка

Предупреждение – сокращение нарушений конкурентного законодательства; либерализация законодательства в целях развития бизнеса;

Предостережение – снижение количества штрафов, сокращение количества нарушений

Осмотр – усиление полномочий антимонопольного органа; улучшение качества расследований

Дисквалификация – усиление ответственности конкретных лиц за нарушение антимонопольного законодательства

Контроль государственного участия в предпринимательской деятельности – обеспечение равного доступа субъектам на общий рынок Единого экономического пространства



Взаимодействие ЕЭК с антимонопольными органами РФ, РК и РБ



Руководители антимонопольных органов:

1. Минэкономики РБ
2. АЗК РК
3. ФАС РФ



Евразийская
экономическая
комиссия
(Член Коллегии)

Цель : реализация норм Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции о взаимодействии антимонопольных органов, включая координацию правоприменительной деятельности



МЕТОДИЧЕСКИЙ СОВЕТ ПО КОНКУРЕНЦИИ

создан под эгидой Евразийской экономической комиссии



цели



совершенствование
методической работы по
анализу законодательства,
товарных рынков;

выявлению и устранению
барьеров, в том числе путем
гармонизации законодательств.



Совместные рабочие группы ЕЭК, Минэкономки РБ, АЗК РК и ФАС РФ

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧИХ ГРУПП	Ответственный за организацию работы
обеспечение соблюдения запрета на недобросовестную конкуренцию	ЕЭК
обеспечение соблюдения запрета на антиконкурентные соглашения	ЕЭК
обеспечение соблюдения запрета на злоупотребление доминирующим положением	ЕЭК
оценка регулирующего воздействия на конкуренцию нормативных правовых актов Сторон	ЕЭК
адвокати́рование конкуренции	Минэкономки РБ
сокращение необоснованного государственного участия в экономиках государств-членов ЕЭП	АЗК РК
контроль экономической концентрации (слияния и поглощения)	ФАС РФ



Исследуемые рынки

Природного
газа

Фосфоритов

Грузовых
автомобилей

Сельхозтехники

Нефтепродуктов

Международных авиа и
ж/д перевозок

Услуг международной
связи (роуминга)

Электроэнергии



Договор о Евразийском экономическом союзе



К 2015 году должен вступить в силу договор о Евразийском экономическом союзе.

Создание единого рынка и гармонизированного законодательства, в том числе с точки зрения правил конкуренции и регулирования государственных и муниципальных закупок.



Договор о Евразийском экономическом союзе



ДОКЛАД о состоянии конкуренции на трансграничных рынках для ГЛАВ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕЭП

- 1) дается **оценка общего состояния конкуренции** на территории ТС и ЕЭП;
- 2) приводятся **результаты анализов** трансграничных товарных рынков;
- 3) сообщается о **выявленных проблемах и барьерах**, препятствующих свободному перемещению товаров на территории ТС и ЕЭП;
- 4) даются предложения о принятии **мер, направленных на обеспечение равных условий конкуренции** с учетом национальных интересов государств-членов ТС и ЕЭП.

Суд Евразийского экономического сообщества



В 2013 году принято решение Высшего Евразийского экономического совета о формировании в рамках Суда ЕврАзЭС состава по рассмотрению дел о нарушениях правил конкуренции.

20 января 2014 года сформированы коллегии Суда по рассмотрению дел о нарушениях правил конкуренции



Рынок авиаперевозок

Стоимость перевозки пассажиров воздушным транспортом

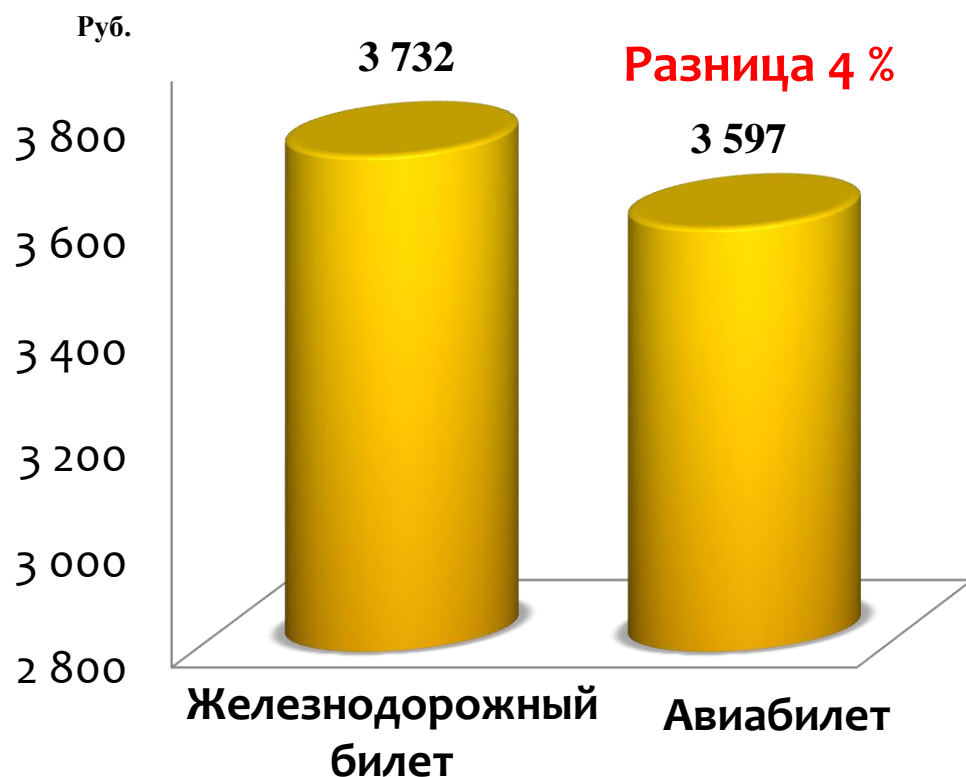
(минимально доступные тарифы экономического класса по состоянию на 3 сентября 2013 г. на дату вылета 20 сентября 2013 г.)



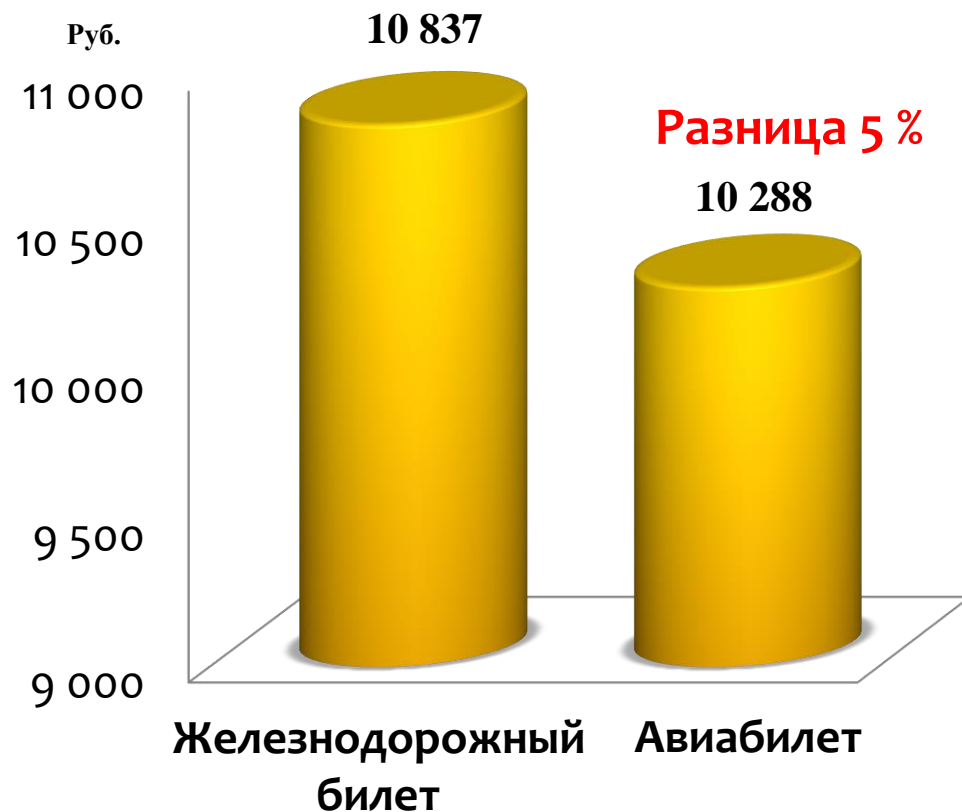
Рынок железнодорожных и авиаперевозок

(минимально доступные тарифы по состоянию на 29 августа 2013 г. (отправление 19 сентября 2013 г.)

Москва – Минск
(расстояние 650 км)



Москва – Астана
(расстояние 2 300 км)





РЫНОК СОТОВОЙ СВЯЗИ



В РК, РБ и РФ имеются **аффилированные компании**, владеющие сотовыми сетями на территории нескольких стран (**MTC, BEELINE**).

Основная часть роумингового тарифа (70-80%) – это стоимость услуг гостевого (чужого) оператора, чьей сетью временно пользуется абонент.



Сравнение стоимости звонков в роуминге и стандартного звонка

рос.руб./мин. (по состоянию на 1 февраля 2013)

Оператор	Звонок в роуминге		Звонок в своей сети	
	Беларусь	Россия	Беларусь	Россия
МТС	33	12	0,6-0,9	0,25-2
BEELINE	30	34	1,4-3,6	1,2-3

Разница тарифов в домашней сети и роуминге МТС

Россия **48** раз

Беларусь **55** раз

BEELINE

Россия **28** раз

Казахстан **21** раз

Задача

Снижение тарифов на роуминг в рамках Единого экономического пространства до внутристранового уровня



Недобросовестная конкуренция – работа по выявлению актов недобросовестной конкуренции совместно с национальными антимонопольными органами

Города

Брянск
Смоленск
Омск
Новосибирск
Витебск
Гомель
Караганда
Кустанай
Актобе
Уральск
Атырау
Петропавловск

Россия

Беларусь

Казахстан

Группы товаров

- **Продукты питания** (молочная продукция, консервная продукция, соки и прочие прохладительные напитки, чай, кофе, кондитерские изделия и др.)
- **Непродовольственные товары народного потребления** (лекарственные средства, автозапчасти, электробытовые товары, синтетические моющие средства, парфюмерно-косметические изделия и др.)
- **Винно-водочные изделия и пиво**



ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА: УДЕШЕВЛЕНИЕ ЦЕНЫ ТОВАРОВ



Автозапчасти и
расходные материалы-
60-80%



Парфюмерные изделия-
15-35%



Косметические изделия -
15-30 %

По данным исследования Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Российская Федерация)

Адвокатирование конкуренции на территории РБ, РК и РФ



Организация и проведение круглых столов

Города

Тематика

Тараз (РК) 14-15 мая 2014г.

Обеспечение равных условий конкуренции на рынках химической промышленности, ж/д и авиаперевозок

Калининград (РФ) 3-4 июля 2014г.

Вопросы недобросовестной конкуренции на рынках продовольственных товаров (молочная продукция, консервная продукция, чай, кофе и др.)

Уфа (РФ) 19-20 июля 2014г.

Обеспечение равных условий конкуренции на рынках сельского хозяйства, ж/д и авиаперевозок

Уральск (РК) сентябрь 2014г.

Обеспечение равных условий конкуренции на рынках электроэнергии, авиаперевозок, обсуждение вопросов параллельного импорта

Витебск (РБ) ноябрь 2014г.

Вопросы недобросовестной конкуренции на рынках непродовольственных товаров (лекарственные средства, автозапчасти, парфюмерия и др.)



Адвокатирование конкуренции

Издательство информационно-аналитического издания
«Антимонопольная деятельность на территории Единого экономического пространства»



Освещение деятельности в **Twitter:**



@animonopolyEES

@competitionEES



Международное сотрудничество





Спасибо за внимание!



@antimonopolyEEC



@competitionEEC

www.eurasiancommission.org